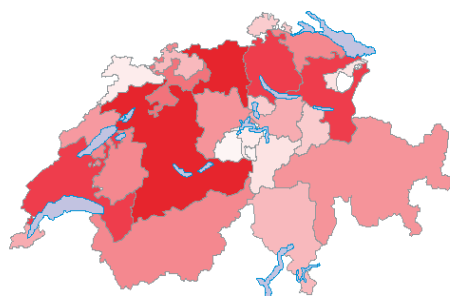


**BADAC** Die Datenbank der Schweizer Kantone und Städte  
La banque de données des cantons et des villes suisses

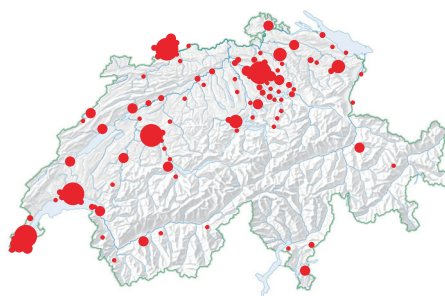


## STATISTISCHER ÜBERBLICK ZU DEN KANTONALEN VERWALTUNGEN UND BEHÖRDEN

## MÉMENTO STATISTIQUE DES ADMINISTRATIONS ET DES AUTORITÉS CANTONALES



*BADAC Kantone*  
BADAC Cantons



*BADAC Städte*  
BADAC Villes

Copyright: Idheap / Badac, November 2006  
(Originalsprache: Französisch)

Copyright: Idheap / Badac, novembre 2006  
(Langue originale: français)

**BADAC**  
[www.badac.ch](http://www.badac.ch)

**idheap**  
[www.idheap.ch](http://www.idheap.ch)

**Inhaltsverzeichnis**

<b>Bedienungsanleitung</b>	2
<b>Was ist die Badac?</b>	3
<b>Verwaltungsstrukturen</b>	
Modernisierung der Verwaltungen	4-5
<b>Öffentliches Personal</b>	
Personalbestand und Dezentralisierung	6-7
Aufgabenbereiche	8-9
Frauenanteil	10-11
<b>Kantonsregierungen</b>	
Grösse und Frauenanteil	12-13
Steuerungsinstrumente	14-15
Parteienstärke	16-17
<b>Kantonale Parlamente</b>	
Parteienstärke	18-19
Anzahl Sitze und theoretische Grösse	20-21
Alter und Frauenanteil	22-23
Arbeitspensum	24-25
<b>Weitere Informationen</b>	
Informationen zu den Städten	26-27
Abkürzungen, Quellen	28
Autoren und Auskünfte	29

**Warum dieser statistische Überblick?**

Diese Publikation über die Tätigkeiten im Rahmen des BADAC-Projektes wird durch das IDHEAP herausgegeben. Ziel ist es, einen kurzen, vergleichenden Überblick über die aktuellen kantonalen Verwaltungen und Behörden zu ermöglichen (inklusive Entwicklungen seit 1990). Es werden zudem erste Ergebnisse der Befragung zu den kantonalen Verwaltungen aus dem Jahre 2004 (EKAV 04) präsentiert. Auch soll diese Publikation als Einführung in die Internetseite und die Online-Datenbank [www.badac.ch](http://www.badac.ch) dienen.

**Table des matières**

<b>Guide d'utilisation</b>	2
<b>Qu'est-ce que la BADAC?</b>	3
<b>Structures administratives</b>	
Modernisation de l'administration	4-5
<b>Agents publics</b>	
Effectifs et décentralisation	6-7
Domaines d'activités	8-9
Part des femmes	10-11
<b>Gouvernements cantonaux</b>	
Taille et part des femmes	12-13
Instruments de pilotage	14-15
Force des partis	16-17
<b>Parlements cantonaux</b>	
Force des partis	18-19
Nombre de sièges et taille théorique	20-21
Âge et part des femmes	22-23
Charge de travail	24-25
<b>Autres informations</b>	
Informations pour les villes	26-27
Abréviations, sources	28
Auteurs et renseignements	29

**Pourquoi ce mémento statistique?**

Ce mémento est publié par l'IDHEAP dans le cadre des travaux de la BADAC. Il brosse un petit portrait comparatif des administrations et des autorités cantonales suisses actuelles (y compris évolution depuis 1990). Il contient les premiers résultats de l'enquête sur les administrations cantonales 2004 (ESAC04). Il sert également d'introduction au site et à la base de données online [www.badac.ch](http://www.badac.ch)

## Anleitung zur Benutzung der Datenbank

Die meisten der hier vorgestellten Daten, können auch via [www.badac.ch](http://www.badac.ch) abgerufen werden. Die entsprechenden Variablen und Tabellen in der Datenbank werden jeweils am Seitenende angegeben.

Bei Abfragen wird in der Datenbank zwischen dem "einfachen Modus" (ohne Optionen) und dem "Experten-Modus" (Daten sortieren, standardisieren und nach Kantonen/Städten ordnen, erweiterte Suchoptionen) unterschieden. Im "Experten-Modus" können komplexe Tabellen anhand von ausgewählten Variablen erstellt werden. Zudem sind einfache, beschreibende Analysen (Summe, Standardabweichung, Mittelwert, Median) sowie das Bilden von Indikatoren durch Addition, Subtraktion oder Multiplikation von Variablen, möglich.

### Alle Angaben auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)

In dieser Broschüre sind alle Daten, die aus BADAC-Erhebungen stammen, jeweils am Seitenende angegeben (z.B. die Variabel C1.10, für die Parlamentsgrößen).

Mit dem Suchmotor auf der BADAC-Website können somit alle Daten direkt abgerufen und heruntergeladen werden: einfach "1.10" im Suchfeld eintippen und mit der "Suche"-Taste bestätigen. Angaben zur Verfügbarkeit der Daten für die verschiedenen Jahre sind ebenfalls ersichtlich.

Diese Informationen sind auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch) abrufbar.

## Guide d'utilisation de la banque de données

La plupart des données présentées ici peuvent être consultées via [www.badac.ch](http://www.badac.ch). Les variables sont indiquées en bas de page. La banque de données distingue le "mode simple" (sans option) du "mode experts" (options de tri, de regroupement de cantons / de villes, de standardisation des données, de recherche).

Le mode "experts" permet également de créer des tableaux complexes en sélectionnant, par exemple, une liste de variables. En plus, il est possible de réaliser des analyses descriptives simples (somme, écart-type, moyenne, médiane) et des opérations mathématiques (p. ex. pour créer des indicateurs par addition, soustraction, multiplication de variables).

### Toutes les données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)

Les sources du mémento sont indiquées en bas de page, à l'instar des réponses provenant des enquêtes propres à la BADAC (p. ex. C1.10 pour la taille des parlements).

Il est ainsi facile de retrouver les résultats présentés ici en passant par le moteur de recherche du site de la BADAC: taper simplement "1.10" et valider la demande en appuyant sur le bouton "chercher". Cette fonction vous permettra également de voir si les résultats sont disponibles pour d'autres années.

Ces informations peuvent être consultées sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)

## Informationsplattform über die Schweizer Kantons- und Städteverwaltungen

Die BADAC ist ein Informations- und Forschungsportal für vergleichende Analysen zu den Schweizer Kantons- und Städteverwaltungen. Eigene Umfragedaten sowie zusätzliche Daten aus amtlichen Statistiken speisen die BADAC-Datenbank. Die zweisprachige Website (Deutsch / Französisch) liefert einzigartige und aktuelle Daten – sie beschreibt die Hauptgemeinschaften der Struktur und Grösse des Staates, die politisch-administrative Organisation, das Personal und die Saläre im öffentlichen Dienst, die Finanzen sowie die interkantonale Zusammenarbeit. Das Portal [www.badac.ch](http://www.badac.ch) beherbergt eine dynamische Datenbank, die mehr als 600 Variablen und Indikatoren und eine grosse Anzahl von herunterladbaren Tabellen im Excel-Format enthält.

### Die BADAC

- ist ein Informationsportal
- ist eine Online-Datenbank
- zeigt Schlüsselzahlen und neue Indikatoren
- führt regelmässige und punktuelle Erhebungen durch
- bietet Publikationen und andere Dienstleistungen an

Die BADAC ist dem Hochschulinstitut für öffentliche Verwaltung der Universität Lausanne (IDHEAP) angegliedert. Sie wird von der Schweizerischen Staatsschreiberkonferenz (SSK) sowie von der Finanzdirektoren-Konferenz (FDK) unterstützt. Ihr Ziel ist es – mittels vergleichender Analysen und Informations-Technologien – einen "Stand der Stände" wiederzugeben, der den Behörden, den öffentlichen Angestellten, der Wissenschaft sowie einem breiteren Publikum zur Verfügung steht.

## Un site d'information sur les administrations des cantons et des villes suisses

La BADAC est un site d'information pour l'analyse comparée des administrations cantonales et urbaines suisses. Il est alimenté par des données issues d'enquêtes ainsi que par des données supplémentaires. Le site – bilingue (français/allemand) – fournit des données uniques et à jour, il décrit les caractéristiques majeures de la structure et de la taille de l'Etat, l'organisation politico-administrative, le personnel et les salaires de la fonction publique, les finances ainsi que les collaborations intercantionales. Le portail [www.badac.ch](http://www.badac.ch) héberge une banque de données dynamique contenant plus de 600 variables et indicateurs ainsi qu'un grand nombre de tableaux téléchargeables au format Excel.

### La BADAC offre

- un portail d'information
- une base de données online
- des chiffres clés et des indicateurs inédits
- des enquêtes régulières et ponctuelles
- des publications et d'autres prestations

La BADAC est rattachée à l'Institut de Hautes études en administration publique (IDHEAP). Elle est soutenue par la Conférence des Chanceliers d'Etat (CCE) ainsi que par la Conférence des Directeurs cantonaux des finances (CDF). Son objectif est de fournir un "état de l'Etat", grâce aux outils d'analyse comparative et aux nouvelles technologies de l'information, utile aux politiques, aux agents publics, aux chercheurs et à la population générale.

## Modernisierung der Verwaltungen

Im Rahmen der Modernisierung und Restrukturierung der Verwaltungsorganisation wird seit mehreren Jahren an der Rationalisierung und Vereinfachung der Abläufe gearbeitet, um mehr Transparenz, weniger Bürokratie sowie benutzerfreundlichere Dienstleistungen der Allgemeinheit anbieten zu können. Dabei lässt sich eine Verstärkung der Stabsstellen mit widersprüchlichem Trend erkennen; tatsächlich findet in den oberen Verwaltungsschichten eine Konzentration mit immer weniger Departementen und Direktionen statt, währenddem die Zahl der unterstellten Ämter ansteigt.

### Weniger Departemente, mehr Dienststellen

Währenddem im Zeitabschnitt von 1990 bis 2006 eine Abnahme von 25% der Departemente festzustellen ist, hat die Anzahl Dienststellen um 18% zugenommen (zwischen 1990 und 2004). Der Mittelwert der Dienststellen stieg damit von 41 in den neunziger Jahren auf 49 im Jahre 2004. Zwischen 1990 und 2006 haben 14 Kantone ihre Anzahl Departemente reduziert. Dabei fanden die grössten Restrukturierungen in Solothurn (-7 Departemente), Nidwalden (-6), Glarus, Neuenburg und Wallis (-5) statt.

## Modernisation des administrations

La modernisation des structures administratives publiques se traduit depuis de nombreuses années par la rationalisation des modes de travail et de fonctionnement ainsi que par la simplification des procédures devant mener idéalement à une plus grande transparence, à moins de bureaucratie et à une amélioration des services fournis à la collectivité. Ainsi, on constate un renforcement des organes d'états-majors avec des tendances plutôt contradictoires. En effet, la réorganisation des structures administratives supérieures conduit à davantage de concentration, soit à un nombre plus faible de départements et par conséquent à un nombre plus élevé de services subordonnés.

### Moins de départements et plus de services

Alors que la diminution du nombre de départements atteint 25% entre 1990 et 2006, le nombre de services a augmenté, quant à lui, dans une proportion inverse de 18% (entre 1990 et 2004). La moyenne des services par canton passe ainsi de 41 dans les années 1990 pour atteindre 49 en 2004. Entre 1990 et 2006, 14 cantons ont réduit le nombre de leurs départements, les plus fortes restructurations étant observables dans le canton de Soleure avec la suppression de 7 départements, suivi des cantons de Nidwald (-6), de Glaris, du Valais et de Neuchâtel (-5).

## Entwicklung der Anzahl Departemente und Dienststellen, 1990-2006 Evolution du nombre de départements et de services, 1990-2006

Kanton / Canton	Departemente / Départements				Dienststellen / Services			
	1990	2004	2006	Veränderung / Variation 1990/2006	1990	2004	Veränderung / Variation 1990/2006	Dienstst. pro Depart. '04 / Service par départ. '04
AG	5	5	5	0%	33	38	15%	7.6
AI	9	7	7	-22%	29	42	45%	6.0
AR	12	12	7	-42%	26	49	88%	4.1
BE	7	7	7	0%	49	44	-10%	6.3
BL	5	5	5	0%	42	62	48%	12.4
BS	7	7	7	0%	51	70	37%	10.0
FR	7	7	7	0%	55	84	53%	12.0
GE*	8	8	7	-13%	64	105	64%	13.1
GL	10	8	5	-50%	33	43	30%	5.4
GR	5	5	5	0%	40	47	18%	9.4
JU	5	5	5	0%	32	34	6%	6.8
LU	9	5	5	-44%	56	77	38%	15.4
NE	10	5	5	-50%	50	56	12%	11.2
NW	13	7	7	-46%	35	28	-20%	4.0
OW	7	5	5	-29%	27	20	-26%	4.0
SG	8	7	7	-13%	45	64	42%	9.1
SH	5	5	5	0%	37	34	-8%	6.8
SO	12	5	5	-58%	40	40	0%	8.0
SZ	7	7	7	0%	31	38	23%	5.4
TG	5	5	5	0%	48	43	-10%	8.6
TI	5	5	5	0%	16	31	94%	6.2
UR	11	7	7	-36%	38	27	-29%	3.9
VD	7	7	7	0%	42	48	14%	6.9
VS	10	5	5	-50%	47	42	-11%	8.4
ZG	9	7	7	-22%	41	41	0%	5.9
ZH	10	7	7	-30%	63	55	-13%	7.9
<b>Total</b>	<b>208</b>	<b>165</b>	<b>156</b>	<b>-25%</b>	<b>1'070</b>	<b>1'262</b>	<b>+18%</b>	<b>7.6</b>
<b>Mittelwert Moyenne</b>	<b>8.0</b>	<b>6.3</b>	<b>6.0</b>	<b>-</b>	<b>41</b>	<b>49</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Departemente: "C1.41"  
→ Dienststellen: "C.1.41b"

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Départements: "C1.41"  
→ Services: "C.1.41b"

\* GE, Dienststellen 2004 gezählt nach der BADAC-Definition. Die offizielle Liste enthält 473 "Verwaltungseinheiten innerhalb einer Abteilung, die dem Abteilungschef direkt unterstellt sind". Quellen: IDHEAP / BADAC.

\* GE, services 2004: selon définition BADAC. La liste complète officielle comprend 473 "unités administratives directement subordonnées à un département". Sources: IDHEAP / BADAC.

## Personalbestände in den Kantonen

Der Anteil des öffentlichen Sektors an der Gesamtbeschäftigung (in Vollzeitstellen: VZS) ist von Kanton zu Kanton verschieden: Während in Freiburg 19,3% der erwerbstätigen Personen im öffentlichen Sektor angestellt sind, beträgt dieser Wert in Zug lediglich 7,4%. Gesamtschweizerisch lag der Anteil des öffentlichen Sektors 2001 bei 14,5% (in VZS). Mit 31'000 Personen beschäftigte die zentrale Bundesverwaltung 6,6% aller Angestellten im öffentlichen Dienst.

## Effectifs dans les cantons

La part des effectifs de la fonction publique (en équivalent plein temps: EPT) varie d'un canton à l'autre. En 2001, les effectifs du secteur public (tous niveaux confondus) représentaient 14,5% de la population active avec un maximum à Fribourg (19,3%) et un minimum à Zoug (7,4% ; secteur primaire inclus). L'administration centrale de la Confédération occupait 31'000 personnes, soit 6,6% du total des emplois du secteur public.

## Starke Dezentralisierung

In der Schweiz sind die Kantone die wichtigsten Arbeitgeber des öffentlichen Sektors mit 45% der Beschäftigung (Verwaltung + öffentl.-rechtl. Betriebe + Bezirke). Dahinter folgen die Gemeinden mit rund 29% der Stellen (ohne öffentl.-rechtl. Kirchen, die je nach Kanton einen anderen Status haben).

## Forte décentralisation

Les cantons sont les plus gros employeurs publics en Suisse avec environ 45% du total des emplois (administration + entreprises + districts). Le deuxième plus gros employeur du secteur public étaient les communes avec 29% des emplois (administration + entreprises; sans les "églises de droit public" qui possèdent des statuts différents selon le canton).

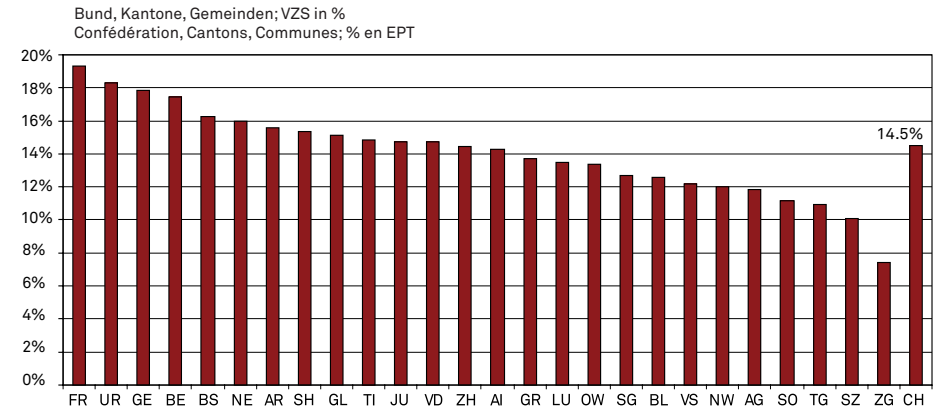
Die am stärksten zentralisierten kantonalen Verwaltungen (Anteil der kantonalen Verwaltung an der öffentlichen Beschäftigung des Kantons), finden sich in Genf und Basel-Stadt (je 80%), gefolgt von Freiburg (78%), Appenzell Innerrhoden (61%) sowie Basel-Landschaft und Waadt (58%). Der Thurgau und Neuenburg besitzen die am stärksten kommunalisierten Verwaltungen (44%).

Les administrations les plus cantonalisées (part des agents publics employés par les cantons) se trouvent à Bâle-Ville et à Genève (80% des emplois), puis à Fribourg (78%), à Appenzel R-I. (61%), à Bâle-Campagne et dans le canton de Vaud (58%). Thurgovie et Neuchâtel possèdent, quant à elles, les administrations les plus "communalisées" (44%).

Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Tabellen  
→ Öffentliche Angestellte

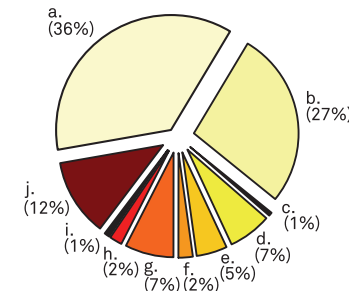
Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Tableaux  
→ Agents publics

## Anteil öffentliche Beschäftigte, gemessen an der gesamten Erwerbsbevölkerung, 2001 Effectifs du secteur public par rapport à la population active, 2001



## Beschäftigte im öffentl. Sektor nach Rechtsform, 2001 Emplois du secteur public selon le statut juridique 2001

Total 468'312 Beschäftigte in VZS; 14,5% aller Erwerbstätigen  
Total 468'312 emplois en EPT, soit 14,5% des actifs



- a. Kantonsverwaltung / Administration cantonale (36%)
- b. Gemeindeverwaltung / Administration communale (27%)
- c. Bezirksverwaltung / Administration de district (1%)
- d. Bundesverwaltung / Administration fédérale (7%)
- e. Öffentl.-rechtl. Körperschaften / Corporation de droit public (5%)
- f. Öffentl.-rechtl. Kirchen / Eglise de droit public (2%)
- g. Öffentl. Kantonsbetriebe / Entreprise publique cantonale (7%)
- h. Öffentl. Gemeindebetriebe / Entreprise publique communale (2%)
- i. Öffentl. Betrieb von öffentl.-rechtl. Körperschaften / Entreprise publique d'une corporation de droit public (1%)
- j. Öffentl. Bundesbetriebe / Entreprise publique fédérale (12%)

Quellen: BFS, BZ 2001  
Sources: OFS, RFE 2001

## Dominanz der Aufgaben zugunsten der Haushalte

Die Beschäftigten im öffentlichen Sektor können, je nach ihrer Funktion, in einem der folgenden Aufgabenbereichen zusammengefasst werden: den "traditionellen Staatsaufgaben" (allg. Verwaltung, Justiz und Polizei, Steuern, Verteidigung), den Aufgaben "für die Wirtschaft" (Landwirtschaft, Wald, Energie, Wirtschaftsförderung, Verkehr) oder den Aufgaben "zugunsten der Haushalte" (Bildung, Gesundheit, Sozialwesen und Kultur). In diesem letzten Aufgabenbereich hat der Personalbestand seit 1945 am stärksten zugenommen (z.B. +24% im Gesundheits- und Sozialwesen zwischen 1995 und 2003).

## Les services aux ménages dominant

Les emplois du secteur public peuvent être regroupés dans trois grandes catégories de fonctions: "services traditionnels" (administration générale, justice et police, impôts, défense), "services à l'économie" (agriculture, forêt, énergie, promotion économique, transports) et "services aux ménages" (éducation, santé, affaires sociales et culturelles). Depuis 1945, la plus forte croissance des effectifs se situe dans la troisième catégorie, soit dans l'éducation puis dans la santé et le social (+24% uniquement entre 1995 et 2003).

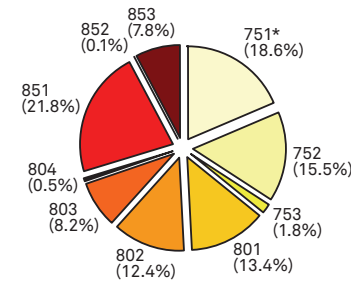
## Ein Drittel der öffentlichen Beschäftigung im Bildungswesen

Der Bildungsbereich ist der grösste öffentliche Arbeitgeber der Schweiz. Kantone mit Universitäten/Hochschulen (BE, BS, FR, GE, NE, SG, TI, VD, ZH) und einem Universitätsspital (BE, BS, GE, VD, ZH) haben tendenziell einen höheren Anteil des öffentlichen Sektors an der Gesamtbeschäftigung.

## Un tiers des emplois publics dans l'enseignement

Le secteur de l'enseignement est le plus gros employeur de la fonction publique en Suisse. Certaines spécificités cantonales peuvent expliquer le niveau élevé de l'emploi public: présence d'une haute école (Universités / Ecoles polytechniques: BE, BS, FR, GE, NE, SG, TI, VD, ZH) et d'un hôpital universitaire (BE, BS, GE, VD, ZH).

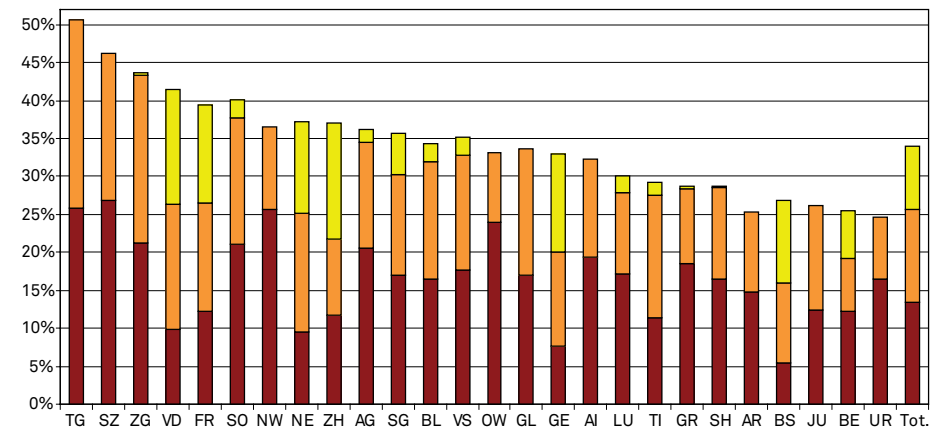
## Beschäftigte im öffentlichen Sektor nach Tätigkeitsbereichen (in VZS), 2001 Emploi du secteur public selon le domaine d'activité (en EPT), 2001



\*751= BFS-Kodierung (Noga3); Quellen: BFS, BZ 2001.  
\*751= Codes OFS-Noga3; Sources: OFS, RFE 2001.

- 751 Öffentliche Verwaltung / Adm. générale, sociale, économique (18.6%)
- 752 Auswärtige Angelegenheiten, Verteidigung / Affaires étrangères, défense (15.5%)
- 753 Sozialversicherungen / Sécurité sociale obligatoire (1.8%)
- 801 Kindergärten, Vor- und Grundschulen / Volksschulen / Préscolarité, ens. primaire (13.4%)
- 802 Weiterführende Schulen / Enseignement secondaire (12.4%)
- 803 Hochschulen, und hochschulverwandte, Lehranstalten / Enseignement supérieur (8.2%)
- 804 Erwachsenenbildung, sonstiger Unterricht / Formation d'adultes, autres act. ens. (0.5%)
- 851 Gesundheitswesen / Activ. pour la santé humaine (21.8%)
- 852 Veterinärwesen / Activités vétérinaires (0.1%)
- 853 Sozialwesen / Activités sociales (7.8%)

## Anteil Beschäftigte im Bildungsbereich, gemessen am Total im öffentl. Sektor (in VZS), 2001 Emploi du secteur public dans le secteur de l'enseignement (en EPT), 2001



- 803\* Hochschulen und hochschulverwandte Lehranstalten / Enseignement supérieur
- 802 Weiterführende Schulen / Enseignement secondaire
- 801 Kindergärten, Vor- und Grundschulen, Volksschulen / Préscolarité et ens. primaire

\* 803 = BFS-Kodierung (Noga3); Quellen: BFS, BZ 2001.  
\* 803 = Codes OFS-Noga3; Sources: OFS, RFE 2001.

Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Tabellen  
→ Öffentliche Angestellte

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Tableaux  
→ Agents publics

## Beträchtlicher Frauenanteil im öffentlichen Sektor

Der Frauenanteil im öffentlichen Sektor ist hoch und diese Tendenz hat sich im Verlaufe der letzten 30 Jahre in fast allen Ländern signifikant verstärkt. In der Schweiz war der Frauenanteil 2001 fast identisch mit demjenigen der EU-Staaten (CH : 51%, EU : 52%).

Der öffentliche Sektor ist demnach ein wichtiger Arbeitgeber für die Frauen. Vor allem im Bereich der Bildung, Gesundheit und im Sozialwesen sind überdurchschnittlich viele Frauen angestellt. Im Gegenzug sind sie aber in anderen Bereichen noch immer stark untervertreten. Ein wichtiger Aspekt ist auch das Fehlen von Frauen in Führungspositionen (nur 7% der Kader der Bundesverwaltung sind Frauen). Vergleicht man die Kantone untereinander, so hat Appenzell Ausserrhodens den höchsten Frauenanteil im öffentlichen Sektor (61%) und das Wallis den niedrigsten (47%).

### Frauen in der Kantonsverwaltung (im engeren Sinn)

Lässt man das Personal für Bildung, Gesundheit und Soziales ausser Betracht (zentrale Kantonsverwaltung im engeren Sinn), betrug der Frauenanteil in den Kantonsverwaltungen per 31.12.2004 rund 37%. Der Kanton Genf weist dabei mit 46% den höchsten Wert auf, Uri mit 18% den niedrigsten. Anzumerken ist noch, dass 20% der Beschäftigten im öffentlichen Sektor eine Teilzeitstelle belegen (Max. ZG 23% ; Min. AI 14%).

## Une importante source d'emplois pour les femmes

La part des femmes dans la fonction publique est importante et cette tendance s'est renforcée de manière significative dans pratiquement tous les pays au cours des 30 dernières années. En 2001, la part des femmes dans l'ensemble du secteur public suisse était identique (51%) à celle des pays de la Communauté européenne (Moyenne 52%, en constante évolution (46% en 1990).

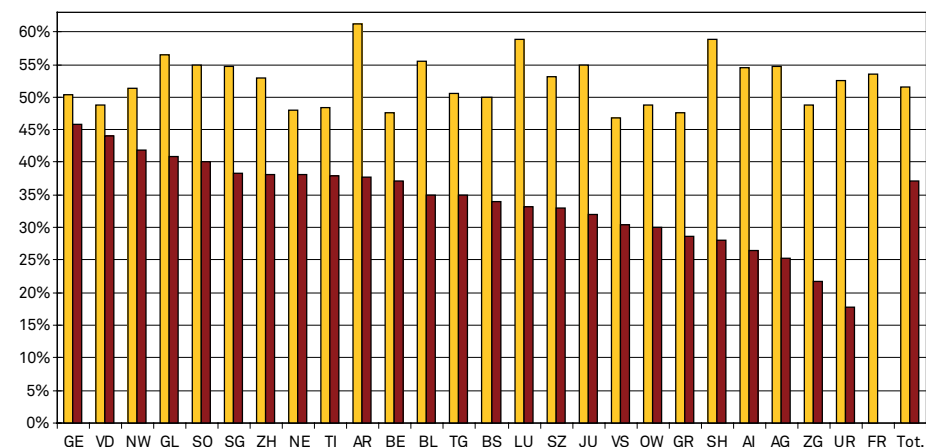
Les emplois relevant du secteur public constituent ainsi une des principales sources d'emplois pour les femmes. La part féminine est toutefois nettement inférieure si on retranche les services aux ménages (enseignement, social, santé) et si l'on monte dans le niveau de responsabilité. Ainsi, en 2001, seuls 7% des cadres de l'administration fédérale étaient des femmes.

Pour l'ensemble du secteur public, la part la plus élevée de femmes employées dans le secteur public s'observe à Appenzell Rhodes Extérieures (61%) et la plus faible en Valais (47%).

### Femmes dans l'administration centrale cantonale (prise au sens strict)

Le taux d'emplois féminin au sein de l'administration centrale cantonale prise au sens strict (sans le personnel de l'enseignement, de la santé et du social) atteignait 37% au 31.12.2004 avec un maximum de 46% à Genève et un minimum de 18% à Uri. Relevons encore que 20% des personnes employées dans le secteur public travaillent à temps partiel (max. ZG 23% ; min. AI 14%).

### Frauenanteil im öffentlichen Sektor und in den kantonalen Verwaltungen im engeren Sinn\* Part des femmes dans le secteur public au sens large et dans l'administration cantonale au sens strict\*



■ Total öffentlicher Sektor, 2001 / Total secteur public au sens large, 2001  
■ Kantonale Zentralverwaltung\*, 2004 / Administration cantonale au sens strict \*, 2004

Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ "3.10f" oder → Tabellen  
→ Öffentliche Angestellte

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ "3.10f" ou → Tableaux  
→ Agents publics

\* Verwaltung im engeren Sinn: ohne Lehrerschaft und Personal im Gesundheits- und Sozialbereich.  
Quellen: für 2004: IDHEAP / BADAC; 2001: BFS, BZ.

\* Administration au sens strict: sans le personnel enseignant, de la santé et de l'action sociale.  
Sources: pour 2004: IDHEAP / BADAC; 2001: OFS, RFE.

## Verkleinerung der Regierungen und Anzahl Frauen

Obwohl lange Zeit sehr unterschiedlich, so hat sich die Regierungsgrösse in den letzten Jahren vereinheitlicht und beträgt nun entweder 7 (14 Kantone) oder 5 (12 Kantone) Regierungsmitglieder. Im Jahr 2006 sind 156 Regierungsrätinnen und Räte im Amt, 10 weniger als noch 1990. Dabei deckt sich die Anzahl Regierungsmitglieder nunmehr mit der entsprechenden Verwaltungsstruktur und ein Regierungsmitglied führt nur noch ein Departement. Einige Regierungen haben weiterhin Teilzeitstellen mit einer 80%-Anstellung in den Kantonen Nidwald und Uri sowie 50% in Appenzell Innerrhoden.

### 21% Frauen in den Kantonsregierungen

Im Jahr 2006 belegen in den Kantonsregierungen gerade mal 35 Frauen einen der insgesamt 156 Sitze (20,5%, im 2001 waren es 19,8%). Der Frauenanteil der Regierungen lässt sich somit durchaus mit demjenigen in den Kantonsparlamenten vergleichen (26%). Der Kanton Zürich kennt als einziger eine Frauenmehrheit in der Exekutive (4 von 7) wobei auch die Zürcher Legislative eine relativ grosse Anzahl Parlamentarierinnen verzeichnet (31%). Sechs Kantone (AG, AI, GE, SZ, TG et VS) zählen dagegen ausschliessliche Männerregierungen. Bemerkenswert ist der Frauenanteil in der Tessiner Regierung mit 2 von 5 Sitzen beim gleichzeitig schweizweit niedrigsten Anteil an Frauen im Parlament (11%).

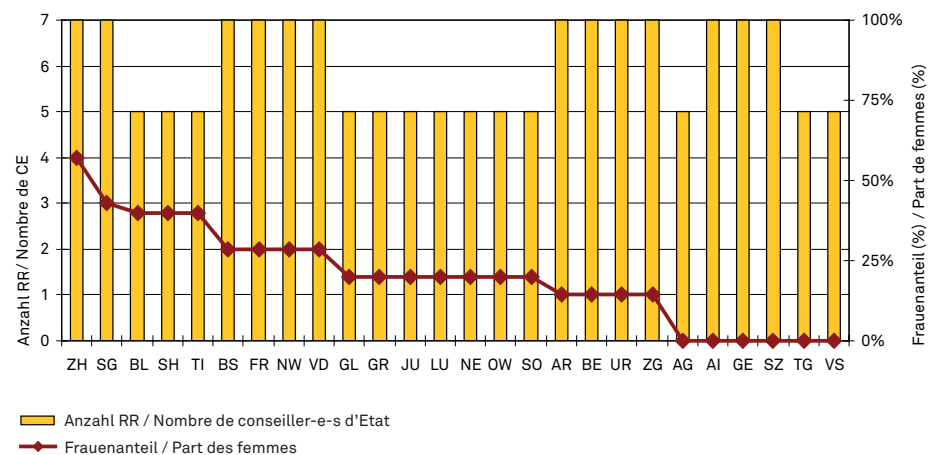
## Diminution de la taille des exécutifs et place des femmes

D'abord hétéroclite, la taille des gouvernements s'est peu à peu harmonisée vers un modèle à sept membres (14 cantons, à l'image du Conseil fédéral) ou à cinq membres (12 cantons). On compte 156 conseillers d'Etat en 2006 (état mi-novembre), soit 10 de moins qu'au début des années 1990. L'effectif des exécutifs correspond de plus en plus à l'ossature des administrations, soit au nombre de départements. Certains conseillers d'Etat connaissent encore le travail à temps partiel avec des taux de 80% à Nidwald et Uri et 50% à Appenzell Rhodes Intérieures.

### 21% de femmes dans les gouvernements cantonaux

La parité hommes femmes est loin d'être réalisée au sein des gouvernements cantonaux puisqu'en 2006 seules 35 femmes sur 156 (20,5% ; 19,8% en 2001) siégeaient dans les gouvernements cantonaux. Cette part est toutefois proche de celle des députées: 26%. Le canton de Zurich présente la plus forte proportion de femmes (4 sur 7), ce qui en fait le seul canton avec une majorité féminine à l'exécutif, reflet de sa forte députation féminine (31%). Par contre, 6 cantons (AG, AI, GE, SZ, TG et VS) n'ont aucune femme au sein de leur gouvernement. Notons que le Tessin place deux femmes au gouvernement alors que la part des femmes députées de ce canton est la plus faible de Suisse (11%).

## Anzahl Regierungsräte und Regierungsrätinnen sowie Frauenanteil, 2006 (Geordnet nach Frauenanteil) Nombre de conseillers et de conseillères d'Etat et part des femmes, 2006 (Tri dans l'ordre décroissant de la part des femmes)



Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ "C1.40c" oder "Csi1.31c"

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ "C1.40c" ou "Csi1.31c"

Bemerkung: Stand Mitte November 2006  
Quellen: IDHEAP / BADAC und BFS.  
Remarques: état mi-novembre 2006  
Sources: IDHEAP / BADAC et OFS.

## Neue Steuerungsinstrumente in den Kantonsregierungen

Auch in der Schweiz ist die Verbesserung der politischen Steuerung und Kontrolle der Staatsaufgaben in Verwaltung und öffentlichen Betrieben oberste Priorität. So lässt sich zwischen 2001 und 2004 beispielsweise eine Verstärkung der Regierungsprogramme feststellen (+20%). Mit Ausnahme des Kantons St.Gallen (Stand Ende 2004) erarbeiten alle Kantone ein Programm im Sinne von "Leitlinien der Regierungspolitik". Die Kantone Basel und Zug aktualisieren diese jährlich, währenddem die Regierungsprogramme in allen anderen Kantonen dem Legislatur-Rhythmus entsprechen. Eine Mehrheit der Kantone (15) erstellt das Programm eher *top-down*, das heisst vom Regierungsrat ausgehend zu den Departementen (AI, BE, GE, GL, GR, JU, LU, OW, SO, SZ, TG, TI, UR, VD, ZH). In 17 Kantonen werden messbare Legislatur-Ziele aufgestellt und/oder das Regierungsprogramm an den Finanzplan gekoppelt. In sechs Kantonen (AG, BL, LU, OW, VD, VS) wird das Regierungsprogramm dem Parlament vorgelegt, wobei drei davon Abänderungen durch die Legislative zulassen (AG, BL, VS).

## Führungstabellen

Acht Regierungen verfügten Ende 2004 über eine Führungstabelle ("Cockpit"), wobei Indikatoren zur finanziellen Lage (FR, GR, SH, SO, TG, TI, VD, VS), zur Bevölkerungszufriedenheit (SO, TG, VS), zur Effizienzmessung der administrativen Abläufe sowie zur operativen Lernfähigkeit (GR, SO, TG, VS) angewendet werden.

Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ "C2.12" – "C2.14", "C2.20d", "C2.15a-e"

## Nouveaux instruments de pilotage des gouvernements cantonaux

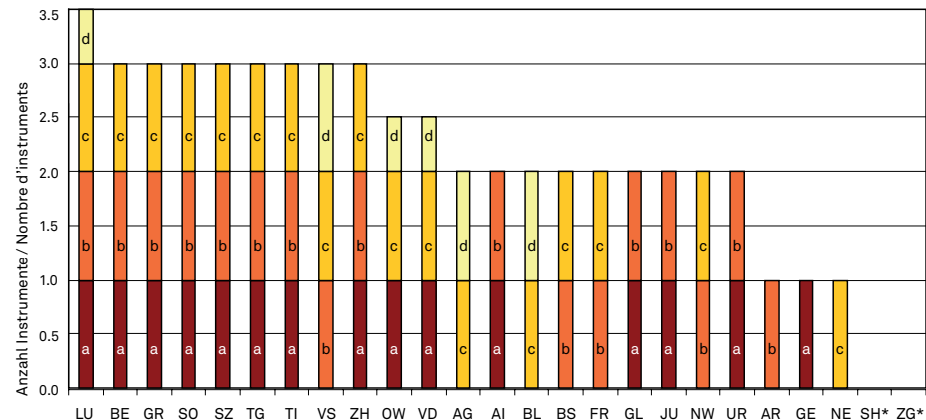
L'amélioration des stratégies de pilotage et de contrôle des activités de l'Etat (et par conséquent des administrations et des organisations publiques) est devenu un objectif prioritaire des autorités politiques aussi en Suisse. On observe une tendance au renforcement des instruments de pilotage des gouvernements (+20% entre 2001 et 2004). En 2004, à l'exception de Saint-Gallen, tous les cantons ont élaboré au cours de la législature un programme gouvernemental du type "grandes lignes de la politique gouvernementale" (BS, ZG l'élaborent même chaque année). Pour 15 cantons, le mode d'élaboration s'opère plutôt *top-down*, c'est-à-dire du Conseil d'Etat vers les départements (AI, BE, GE, GL, GR, JU, LU, OW, SO, SZ, TG, TI, UR, VD, ZH) et pour 9 autres plutôt *bottom-up*. 17 cantons ont la possibilité de mesurer les objectifs qu'ils se sont fixés et autant ont lié leur programme gouvernemental au plan financier. Le programme est délibéré et approuvé par le parlement dans trois cantons (LU, OW et VD). Trois autres cantons (AG, BL et VS) vont encore plus loin puisque le parlement a la possibilité de modifier le programme de législature.

## Tableaux de bord

Fin 2004, 8 cantons ont déclaré posséder un tableau de bord (de type "cockpit") dont 6 avec un moyen de contrôle de la situation financière (FR, GR, SH, SO, TG, TI, VD, VS), 3 avec un indicateur de satisfaction citoyenne (SO, TG, VS), 4 avec un moyen de contrôle de la qualité des prestations fournies, de l'efficacité des processus administratifs complété par un apprentissage opérationnel (GR, SO, TG, VS).

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ "C2.12" – "C2.14", "C2.20d", "C2.15a-e"

## Stärke der Regierungsprogramme in den Kantonen, 2004 Degré de développement des programmes gouvernementaux, 2004



Der BADAC-Index der Regierungsprogramme misst vier Kriterien, welche die Vertragswirkung des Regierungsprogrammes stärken:

- Erstellung *top-down* (C2.12)
- Messbare Ziele (C2.12a)
- Koppelung an den Finanzplan (C2.20d)
- Programm wird dem Parlament zur Gutheissung vorgelegt=0.5, mit Mitgestaltungsrecht=1 (C2.13)

L'indice BADAC du degré de développement du programme gouvernemental mesure quatre critères qui renforcent la valeur contractuelle du programme:

- élaboration *top-down* (C2.12)
- objectifs mesurables (C2.12a)
- liaison entre programme gouvernemental et plan financier (C2.20d)
- programme soumis au parlement pour approbation uniquement=0.5, avec possibilité de changement=1 (C2.13).

\* SH und ZG besitzen ein Regierungsprogramm, ohne dass eines dieser Kriterien zutrifft. Stand am 31.12.2004. Quellen: IDHEAP / BADAC.

\* SH et ZG possèdent un programme gouvernemental sans toutefois recourir aux instruments cités ici. Etat au 31.12.2004. Sources: IDHEAP / BADAC.

## Vier Regierungen mit linker Mehrheit

Mit 44 Sitzen von 156 (28%), ist die CVP die am stärksten vertretene Partei in den kantonalen Exekutiven. Knapp dahinter folgt die FDP mit 42 Sitzen (27%, Stand Mitte November 2006). Lediglich vier Kantone werden von einer rot-grünen Mehrheit (SP+Grüne) regiert: BE, BS, GE und NE. Die SVP ist in den kantonalen Exekutiven klar untervertreten.

## Quatre gouvernements avec une majorité de gauche

Avec 44 sièges sur 156 (28%), le PDC est le parti le mieux représenté dans les exécutifs cantonaux, juste devant le PRD (41 sièges, 27%, situation mi-novembre 2006). Seuls quatre cantons sont dirigés par un exécutif majoritairement rose-vert (PS+Verts): BE, BS, GE, NE. L'UDC est sous-représentée dans les exécutifs cantonaux.

## Entwicklung der Parteienstärke in den kantonalen Regierungen

Wie der Index der BADAC zur Parteienstärke in den kantonalen Regierungen zeigt, haben SP und Grüne in den letzten Jahren an Stärke gewonnen. Hingegen gelingt es der SVP nicht, ihren Aufwärtstrend in den Parlamenten bei Wahlen in die kantonalen Exekutiven fortzusetzen – sie stagniert seit 1990.

## Evolution de la force des partis dans les gouvernements cantonaux

L'indice BADAC de la force des partis dans l'ensemble des gouvernements cantonaux montre que l'importance du PS et des Verts a augmenté ces dernières années. Par contre, l'UDC n'arrive pas à convaincre les électeurs pour accéder aux exécutifs cantonaux – elle stagne depuis le début des années 1990.

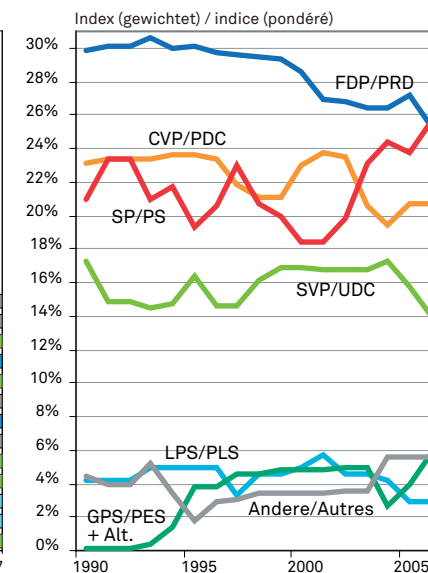
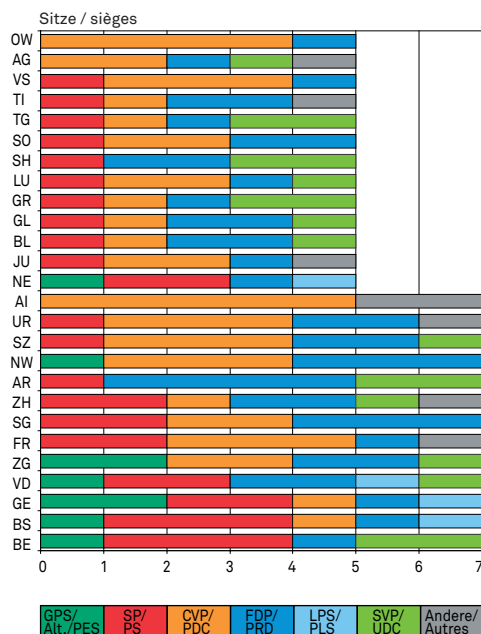
Der Index der BADAC zur Parteienstärke in den kantonalen Regierungen ermöglicht es, die Entwicklung der Parteien auf kantonomer Ebene mitzuverfolgen und bietet eine Vergleichsmöglichkeit mit der Parteienstärke auf Bundesebene. Der Index basiert auf dem Sitzanteil der Parteien in der Regierung, gewichtet mit der kantonalen Bevölkerung.

L'indice BADAC de la force des partis dans les gouvernements cantonaux permet de suivre l'évolution des partis dans les cantons et facilite les comparaisons avec la force des partis au Conseil national. Il est basé sur la part des sièges des gouvernements détenus par les partis pondérée par la taille de la population cantonale.

Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ "Csi1.31a" – "Csi1.31d"

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ "Csi1.31a" – "Csi1.31d"

## Parteilpolitische Zusammensetzung der Kantonsregierungen, 2006 (Geordnet nach den Sitzen der Linksparteien und der Regierungsgrossen) Composition partisane des gouvernements cantonaux, 2006 (Tri dans l'ordre décroissant de la somme des partis de gauche et de la taille de l'exécutif)



CVP	Christlichdemokratische Volkspartei	PDC	Parti démocrate-chrétien
EVP	Evangelische Volkspartei	PEV	Parti évangélique
FDP	Freisinnig-Demokratische Parte	PRD	Parti radical démocratique
GPS	Grüne Partei Schwei	PES	Parti écologique suisse
Lega	Lega dei Ticinesi	Lega	Lega dei Ticinesi
LPS	Liberale Partei der Schwei	PLS	Parti libéral suisse
PdA	Partei der Arbeit	PdT	Parti du travail
SP	Sozialdemokratische Partei	PS	Parti socialiste
SVP	Schweizerische Volkspartei	UDC	Union démocratique du centre

Bemerkung: Stand am Wahltag, Mitte-November 2006  
Quellen: IDHEAP / BADAC und BFS.

Remarques: état mi-novembre 2006, sans élections'06 à Fribourg  
Sources: IDHEAP / BADAC et OFS.

## Bürgerliche Mehrheit in den Kantonsparlamenten

Die Parteien der "Mitte" (CVP und FDP) sind in den katholischen Gebieten und den Bergkantonen am stärksten vertreten (LU, OW, TI, UR, VS). In diesen Kantonen stellen sie zusammen jeweils mindestens 60% der Gewählten. In den eher urbanen und reformierten Kantonen BE, BS, GE, NE, VD, SH und ZH sinkt dieser Wert allerdings unter 30%. Hier ist die Parteienlandschaft heterogener und von einer stärkeren Polarisierung geprägt. Die "Linke" (SP, Grüne, PdA u.a.) weist in diesen Kantonen ihre höchsten Sitzanteile auf. Ebenso ist die "Rechte" (SVP, LPS, EDU, FPS, Lega, SD) in diesen Kantonen stark vertreten (BE, GE, NE, SH, ZH).

## Entwicklung der Parteienstärke in den Kantonsparlamenten

Die SP und vor allem die SVP konnten seit dem Ende der 90er-Jahre in den Kantonsparlamenten am meisten Sitzgewinne verbuchen. Im BADAC-Index der Parteienstärke konnte die SVP zwischen 1990 und 2006 um 10 Punkte zulegen. Seit 2005 stagnieren die vier grossen Parteien während die Grünen ihren Anteil weiterhin zu steigern vermögen.

Der BADAC-Index zur Parteienstärke in den kantonalen Parlamenten wird analog zum Index der Exekutiven berechnet und ermöglicht Vergleiche mit diesem (vgl. S. 16).

## Majorité bourgeoise au sein des parlements cantonaux

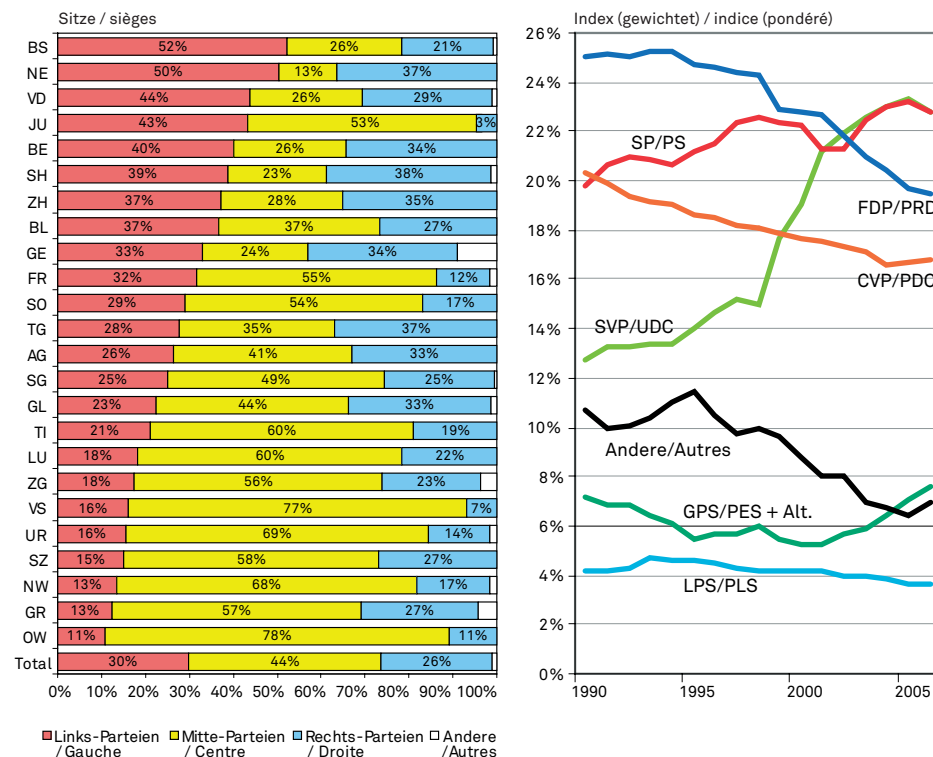
Les grands partis du "centre" (PRD, PDC) sont le mieux représentés dans les cantons de montagnes et catholiques avec au moins 60% des élus (LU, OW, TI, UR, VS) contre moins de 30% à BE, BS, GE, NE, VD, SH et ZH (état début octobre 2006). Ces derniers, davantage citadins et protestants, se caractérisent par une répartition nettement plus hétéroclite et polarisée avec une proportion de la "gauche" (PS, Verts, PdT entres autres) nettement plus élevée. La "droite" (UDC, PLS, Lega, DS, UDF) est aussi mieux représentée dans ces cantons (BE, GE, NE, SH, ZH).

## Evolution de la force des partis dans les parlements cantonaux

Outre le PS, l'UDC est le parti qui a gagné le plus de sièges dans les parlements cantonaux depuis la fin des années 1990. Calculé avec l'indice BADAC de la force des partis, l'UDC a ainsi gagné 10 points entre 1990 et 2006. Depuis 2005, la force des quatre grands partis gouvernementaux stagne alors que les Verts continuent leur progression.

L'indice BADAC de la force des partis dans les parlements cantonaux est calculé de manière analogue à l'indice sur les gouvernements et permet des comparaisons directes avec ce dernier (cf. p. 16).

## Parteipolitische Zusammensetzung der Kantonsparlamente, 2006 (Geordnet nach dem Sitzanteil der Linksparteien) Composition partisane des parlements cantonaux, 2006 (Tri dans l'ordre décroissant des partis de gauche)



CVP	Christlichdemokratische Volkspartei	PDC	Parti démocrate-chrétien
EVP	Evangelische Volkspartei	PEV	Parti évangélique
FDP	Freisinnig-Demokratische Partei	PRD	Parti radical démocratique
GPS	Grüne Partei Schweiz	PES	Parti écologique suisse
Lega	Lega dei Ticinesi	Lega	Lega dei Ticinesi
LPS	Liberale Partei der Schweiz	PLS	Parti libéral suisse
PdA	Partei der Arbeit	PdT	Parti du travail
SP	Sozialdemokratische Partei	PS	Parti socialiste
SVP	Schweizerische Volkspartei	UDC	Union démocratique du centre

Bemerkungen: Stand Anfang Oktober 2006; Links-Parteien: SP+Grüne+PdA; Mitte-Parteien: CVP+EVP+FDP; Rechts-Parteien: SVP, LPS, SD, Lega. Quellen: IDHEAP / BADAC und BFS.

Remarques: Etat début octobre 2006; Gauche: PS+Verts+PdT; Centre: PRD+PDC+PEV; Droite: UDC, PLS, DS, Lega. Sources: IDHEAP / BADAC et OFS.

Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
"Csi1.21a" – "Csi1.21d"

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
"Csi1.21a" – "Csi1.21d"

## Parlamentsgrösse: ein aktuelles Thema

Auf der Stufe der Kantonsparlamente herrscht in der Schweiz das Milizsystem. Zudem haben die Parlamentarierinnen und Parlamentarier auf kantonaler Ebene keine Kompetenzen was die Wahl der Regierung betrifft.

Die Grösse der Parlamente wird vor allem durch die Anzahl Bewohner eines Kantones bestimmt. Insgesamt besteht aber ein Trend in Richtung einer Verkleinerung der Parlamente (von 3001 auf 2768 Sitze (-8%) zwischen 1990 und 2006). In den Debatten zu Ratsverkleinerungen und Professionalisierungen stehen Fragen zur Rolle der Legislativen - im Zusammenhang mit der Rekrutierung, ihrer Repräsentativität und Effizienz - im Zentrum.

Der Zugang zur Legislativen ist je nach Kanton sehr unterschiedlich. Grundsätzlich ist er in den kleineren Kantonen einfacher (ein Sitz auf 300 Einwohner in AI) als in den grösseren (ein Sitz auf 7000 Einwohner in ZH).

## Verkleinerung von Kantonsparlamenten seit 1995

Appenzell IR:	von 65 auf 46, 1995
Luzern:	von 170 auf 120, 1999
Solothurn:	von 144 auf 100, 2005
Aargau:	von 200 auf 140, 2005
Bern:	von 200 auf 160, 2006
Freiburg:	von 130 auf 110, 2006
Waadt:	von 200 auf 180, 1998 von 180 auf 150, 2007
Schaffhausen:	von 80 auf 60, 2008
Basel-Stadt:	von 130 auf 100, 2009

## La taille des parlements: une question très actuelle

En Suisse, les parlementaires cantonaux restent dans leur grande majorité des miliciens à temps partiel qui ne possèdent d'ailleurs pas la compétence d'élire leurs gouvernements.

La taille des parlements cantonaux varie d'abord en fonction de la population résidente avec, toutefois, une tendance à la diminution des effectifs (de 3001 à 2768 (-8%) entre 1990 et 2006).

Les questions de la fonction et du recrutement, de la représentativité et de l'efficacité des parlements cantonaux sont posées (réduction de la taille et professionnalisation). L'accès au pouvoir législatif est très inégal selon le canton, plus facile dans les petits cantons peu peuplés (un élu pour environ 250 habitants à Appenzel Rhodes intérieures contre 1 pour 7000 à Zurich).

## Réductions de la taille des parlements cantonaux depuis 1995

Appenzell R-I:	de 65 à 46, en 1995
Lucerne:	de 170 à 120, en 1999
Soleure:	de 144 à 100, en 2005
Argovie:	de 200 à 140, en 2005
Berne:	de 200 à 160, en 2006
Fribourg:	de 130 à 110, en 2006
Vaud:	de 200 à 180 en 1998 de 180 à 150, en 2007
Schaffhouse:	de 80 à 60, en 2008
Bâle-Ville:	de 130 à 100, en 2009

Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ "C1.10" oder "Csi1.21a"

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ "C1.10" ou "Csi1.21a"

## Parlamentsgrösse 1990 und 2006 (geordnet nach Sitzzahl 2006) Taille des parlements, 1990 et 2006 (tri dans l'ordre décroissant de la taille 2006)

Kanton / Canton	Sitze / Sièges		Theoret. Grösse* / Taille théorique*	Einwohner pro Sitz / Habitants par siège
	1990	2006	2006	2006
SG	180	180	139	2'555
VD	200	180	156	3'632
ZH	180	180	195	7'072
BE	200	160	177	5'985
AG	200	140	149	4'066
BS	130	130	103	1'432
TG	130	130	111	1'801
VS	130	130	119	2'242
GR	120	120	103	1'566
LU	170	120	128	2'968
NE	115	115	100	1'470
FR	130	110	114	2'309
GE	100	100	136	4'308
SO	144	100	113	2'481
SZ	100	100	93	1'375
BL	84	90	116	2'957
TI	90	90	123	3'584
GL	80	80	61	476
SH	80	80	75	922
ZG	80	80	85	1'335
AR	58	65	68	812
UR	64	64	59	547
JU	60	60	74	1'153
NW	60	60	61	665
OW	55	55	58	602
AI	61	49	44	307
<b>Total</b>	<b>3'001</b>	<b>2'768</b>	<b>-</b>	<b>2'695</b>

### \* Theoretische Grösse der Parlamente

Anhand der Kubikwurzel der Bevölkerung lässt sich eine "theoretische Idealgrösse" von Parlamenten bestimmen (vgl. BADAC-Publikation "Die Schweizer Kantone unter der Lupe"). Gemäss dieser Regel besitzen einige Kantone zu grosse Parlamente (BS, GL, GR, FR, NE, SG, TG, VD, VS). In anderen Kantonen (BE, BL, GE, JU, SO) sind diese wiederum zu klein (Stand Oktober 2006). Def. "Theoretische Grösse": 1,8 Mal die Kubikwurzel der Bevölkerungsgrösse.

### \* Taille théorique des parlements

La loi de la racine cubique de la population permet de calculer une taille "théoriquement idéale" pour les parlements (cf. publication BADAC: "Les cantons suisses sous la loupe"). Selon cette loi, certains cantons possédaient en 2006 des parlements trop grands (BS, GL, GR, FR, NE, SG, TG, VD, VS) alors que d'autres avaient trop peu de députés (BE, BL, GE, JU, SO; état octobre 2006). Déf. "Taille théorique": racine cubique de la population multiplié par 1,8.

Quellen: IDHEAP / BADAC.  
Sources: IDHEAP / BADAC.

## Übervertretung der älteren Bevölkerung...

Der Unterschied zwischen der Altersstruktur der Wohnbevölkerung und derjenigen in den Parlamenten ist eher frappant. Zwei Drittel der Parlamentsmitglieder sind zwischen 45 und 64 Jahre alt. In der Gesamtbevölkerung beträgt der Anteil dieser Altersgruppe aber lediglich 26%. Mit rund 40% der Sitze sind die 45 bis 54-Jährigen in den Parlamenten am besten vertreten. Danach folgen die 55 bis 64-Jährigen (27%) sowie die 25 bis 44-Jährigen (23%). Die Gruppe der unter 25-Jährigen (24% der Bevölkerung) ist mit 0,6% der Sitze deutlich untervertreten. Ebenso sind lediglich 7% der ParlamentarierInnen unter 35 Jahre alt (gegenüber 41% in der Bevölkerung).

## ...und wenig Frauen im Parlament

Der Anteil Frauen in den Parlamenten beträgt aktuell 26% (Stand Mitte Nov. 2006). Spitzenreiter in dieser Beziehung sind die Kantone Basel-Stadt und Aargau (je 36%) sowie Basel-Landschaft (33%). Sehr tief ist der Anteil Frauen hingegen in den Kantonen Tessin und Glarus (je 11%). Seit dem Anfang der 90er-Jahre hat sich – bedingt durch einen Nachholeffekt – der Frauenanteil im Parlament in einigen Kantonen mehr als verdreifacht (AI, AR, GR, SZ, VS). Allerdings stagniert dieser Anteil nun seit einigen Jahren oder ist gar rückläufig.

Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Alter: "C1.10c" – "h"  
→ Geschlecht: "C1.10a" – "b"

## Une arène politique dominée par des députés plutôt âgés...

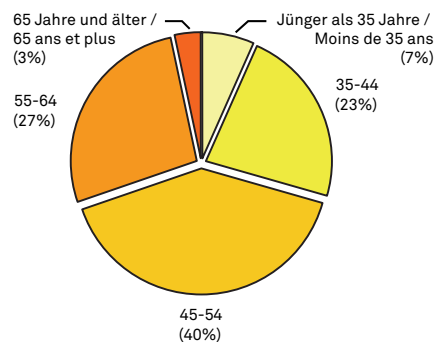
Le décalage entre la structure de la population générale et celle des députés est assez frappant. Deux tiers des députés cantonaux sont âgés de 45 à 64 ans alors que cette classe d'âge ne couvre que 26% de la population générale. La classe d'âge la mieux représentée dans les parlements est celle des 45-54 ans avec environ 40%, suivie des 55-64 (27%), des 25-44 ans (23%). Les jeunes de moins de 25 ans sont largement sous représentés (0,6% alors qu'ils représentent 24% de la population) et les moins de 35 ans sont également très peu nombreux (7% pour 41% de la population).

## ...et peu de femmes parlementaires

La part des femmes dans les parlements cantonaux atteint actuellement 26% (mi-novembre 2006) avec un record à Bâle-Ville et en Argovie (36%) ainsi qu'à Bâle-Campagne (33%). La part des députées est par contre très faible dans les cantons du Tessin et de Glaris (11%). Depuis le début des années 1990 – suite à un effet de rattrapage – plusieurs cantons (AI, AR, GR, SZ, VS) ont plus que triplé leur part de femmes au parlement. Mais cette part tend à stagner depuis le début des années 2000 et recule même dans certains cantons.

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Selon l'âge "C1.10c" – "h"  
→ Selon le genre "C1.10a" – "b"

### Altersklassen in den kantonalen Parlamenten, 2004 Classes d'âges des député-e-s cantonaux, 2004



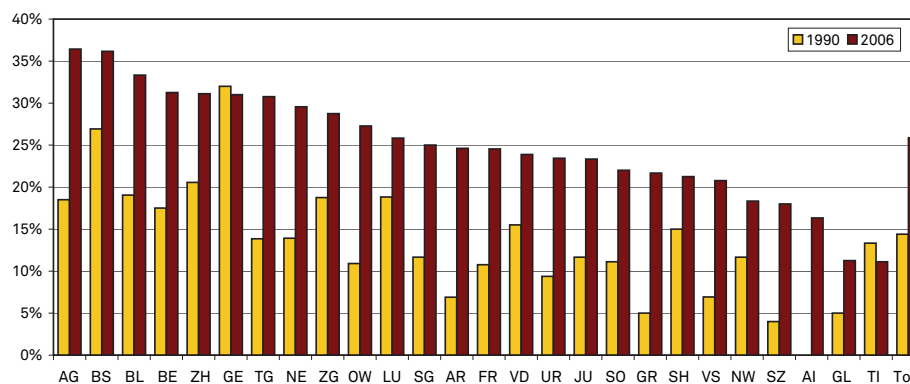
### Die Jungen in den Kantonsparlamenten

Die Kantone Genf und Wallis zeichnen sich durch einen relativ hohen Anteil der 18 bis 24-jährigen im Parlament (jeweils ca. 18%) aus. Zudem sind in diesen Kantonen mehr als 50% der ParlamentarierInnen weniger als 45 Jahre alt. Die "ältesten" Parlamente weisen Waadt und Basel-Landschaft auf, wo 45% der Parlamentarier mehr als 55 Jahre alt sind.

### Les jeunes dans les parlements cantonaux

Deux cantons se distinguent par leur relative jeunesse (le Valais suivi de près par Genève) où 18% des sièges reviennent à des 18-24 ans et plus de 50% à des moins de 45 ans. A contrario, les personnes plus âgées sont surreprésentées dans les parlements de Vaud et de Bâle-Campagne avec 45% de 55 ans et plus.

### Frauenanteil in den kantonalen Parlamenten, 1990 und 2006 (Geordnet nach dem Stand 2006) Part des femmes dans les parlements cantonaux, 1990 et 2006 (Tri dans l'ordre décroissant 2006)



Quellen: IDHEAP / BADAC und BFS.  
Sources: IDHEAP / BADAC et OFS.

## Zum Arbeitspensum der ParlamentarierInnen

Die parlamentarischen Aufgaben sind vielfältig. Aus diesem Grund ist es auch schwierig, die genaue Arbeitsbelastung der rund 2800 ParlamentarierInnen zu eruieren. Trotzdem soll im Folgenden versucht werden, die Belastung, die ein Parlamentsmandat mit sich bringt, abzuschätzen. Dies geschieht anhand der Häufigkeit von Parlaments-sitzungen, deren Dauer und der Anzahl an projektierten und verabschiedeten Gesetzen. Beispielsweise tagen in Basel-Stadt die ParlamentarierInnen jeden Monat während 4-5 Halbtagen. In Genf kann es an einem Tag zu mehreren Parlaments-sitzungen kommen und in Graubünden wiederum, hat das Parlament innerhalb eines Jahres an 33 Halbtagen debattiert.

## Gesetzgeberische Aufgaben der ParlamentarierInnen

Im 2004 wurden 958 Gesetzesprojekte (+68% gegenüber 2001) und 145 Gesetze (+41%) durch die Parlamente angenommen. In derselben Zeit wurden zudem 630 parlamentarische Motionen eingereicht und etwa gleichviele galt es noch zu behandeln. Insgesamt wurden 691 Motionen behandelt und deren 625 angenommen. Einige Kantone zeichnen sich durch eine rege legislative Aktivität aus (z.B. GE, VD) während es andere Kantone vorziehen, Verordnungen zu erlassen und ein obligatorisches Gesetzesreferendum kennen (AG, GR, UR, SH).

Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Sitzungen: "C1.11" – "C1.12c"  
→ Gesetze und Motionen: "C1.14" – "C1.15d"

## A propos de la charge de travail des parlementaires

Les activités parlementaires sont multiples et il n'est pas possible ici d'évaluer précisément la charge de travail des 2800 députés cantonaux. Voici tout de même quelques indications basées sur le nombre de séances plénières, la durée de celles-ci ainsi que la production de lois et de projets de lois.

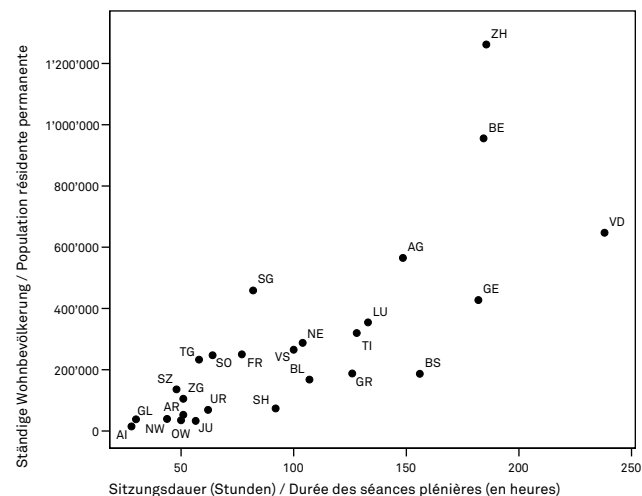
A Bâle-Ville, les députés se réunissent 4-5 demi-journées par mois, à Genève il peut y avoir plusieurs séances plénières par jour et dans les Grisons les députés se sont réunis à 33 reprises (dans ce cas uniquement en demi-journées).

## Activités législatives des parlementaires

En 2004, 958 projets de lois ont été adoptés par les parlements (+68% par rapport à 2001) et 145 lois (+41%). De plus, entre le 1er janvier et le 31 décembre 2004, 630 motions parlementaires ont été déposées et autant étaient encore pendantes. Au cours de la même période, 625 ont été adoptées et 691 traitées. Certains cantons se caractérisent toutefois par une forte activité législative (p. ex. GE, VD) alors que d'autres parlements cantonaux préfèrent édicter des ordonnances et connaissent le référendum obligatoire pour chaque nouvelle loi (AG, GR, UR, SH).

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Séances: "C1.11" – "C1.12c"  
→ Lois et motions: "C1.14" – "C1.15d"

## Bevölkerungsgrösse und Sitzungsdauer, 2004 Taille de la population et durée des séances plénières, 2004



Quellen: IDHEAP / BADAC und BFS.  
Sources: IDHEAP / BADAC et OFS.

## Parlamentssitzungen und deren Dauer

Von 2001 bis 2004 ist die Anzahl der Sitzungen der kantonalen Parlamente um 15% gestiegen (von 556 auf 651). Jedoch blieb die Gesamtdauer aller Sitzungen fast unverändert (2586 Stunden gegenüber 2521 im Jahr 2001; +2.5%).

Die Dauer der Parlamentssitzungen variiert je nach Grösse des Parlaments und, in noch höherem Masse, nach der Bevölkerungsgrösse des Kantons. Die ParlamentarierInnen aus Genf haben 2004 in über 80 Sitzungen (+20% im Vergleich zu 2001) insgesamt 182 Stunden getagt (+18%). Zum Vergleich: Das Parlament von Appenzell Innerrhoden hat sich in dieser Zeit fünf Mal getroffen und während 28 Stunden debattiert. Die Waadtländer trafen sich zu 40 Sitzungen mit einer Gesamtdauer von 238 Stunden. Damit liegen sie schweizweit an der Spitze - noch vor den Zürchern (53 Sitz. / 186 Std.) und den Bernern (67 Sitz. / 185 Std.).

## Séances plénières et durée des séances

Entre 2001 et 2004, le nombre de séances plénières des 26 parlements cantonaux a augmenté de 15% (de 556 à 651) sans incidence toutefois sur la durée totale des séances (2586 heures contre 2521 en 2001; +2,5%).

La durée des débats parlementaires et le nombre de séances plénières varient d'abord en fonction de la taille des parlements mais aussi et encore davantage en fonction de la taille de la population. Les élus genevois ont été convoqués en séance plénière à plus de 80 reprises en 2004 (+20% par rapport à 2001) et ils ont siégé 182 heures (+18% par rapport à 2001) très loin devant les Appenzellois (AI) qui se sont rencontrés cinq fois et ont passé 28 heures à débattre. Les Vaudois se sont retrouvés 40 fois en 2004 et ont siégé 238 heures (record suisse) loin devant les Zurichois (53 fois / 186 h) et les Bernois (67 fois / 185 h).

## Informationen zu Städten mit mehr als 10'000 EinwohnerInnen

Die BADAC publiziert auch wichtige politisch-administrative Indikatoren für 120 Schweizer Städte (mehr als 10'000 Einwohner). Wie für die Kantone, sind diese Angaben als Eckdaten (A) oder in der Datenbank (B) zugänglich.

## Informations sur les villes de plus de 10'000 habitants

La BADAC publie également de nombreux indicateurs politico-administratifs pour 120 villes suisses de plus de 10'000 habitants. Ces indicateurs sont disponibles - comme pour les cantons - sous forme de chiffres-clés (A) ainsi que dans la base de données (B).

### A) Eckdaten... Des chiffres-clés...

#### Die Schweizer Städte unter der Lupe

Politische Institutionen	Demografische Aspekte	Sozioökonomischer Zusammenhang
Blick auf die Schweizer Stadtparlamente und Regierungen.	Städteprofil und Unterschiede in der demografischen Struktur und Entwicklung.	Die Schweizer Städte in ihrem sozialen und wirtschaftlichen Kontext.
<b>Parlamente</b> Sitzzahl der Stadtparlamente Anzahl Sitze pro 1000 Einw.. Frauenanteil Wahlbeteiligung an Nationalratswahlen <b>Regierungen</b> Sitzzahl der Stadtregierungen Anzahl Sitze pro 1000 Einw.. Anzahl Parteien Sitzanteil nach Parteien und Stadtgrösse Sitzanteil nach Parteien und Anteil Frauen Parteipolitische Zusammensetzung Konkordanzgrad	<b>Städteprofil</b> Bevölkerung nach Grösse Bevölkerung nach Kanton Städte nach Agglomerationen <b>Geografischer Standort</b> Karte der 140 Städte ... der 50 Agglomerationsräume ... des 5 Metropolitanräume <b>Bevölkerung</b> Ständige Wohnbevölkerung Bevölkerungswachstum Bevölkerungsdichte Ausländische Bevölkerung <b>Wohnungen und Struktur der Haushaltungen</b> Neubauten auf 1000 Einw. Haushaltsstrukturen	<b>Arbeit</b> Arbeitslosenquote Beschäftigte in der öffentlichen Verwaltung <b>Öffentliche Finanzen</b> Einnahmen pro Einw. Ausgaben in Franken pro Einw. (Allgemeine Verwaltung) Dezentralisierungsgrad der Ausgaben Steuerbelastung nach Stadtgrösse (verheiratetes Paar mit 2 Kindern) Steuerbelastung nach Kantonen (verheiratetes Paar mit 2 Kindern) Vergleich der Gemeinde-Finanzen

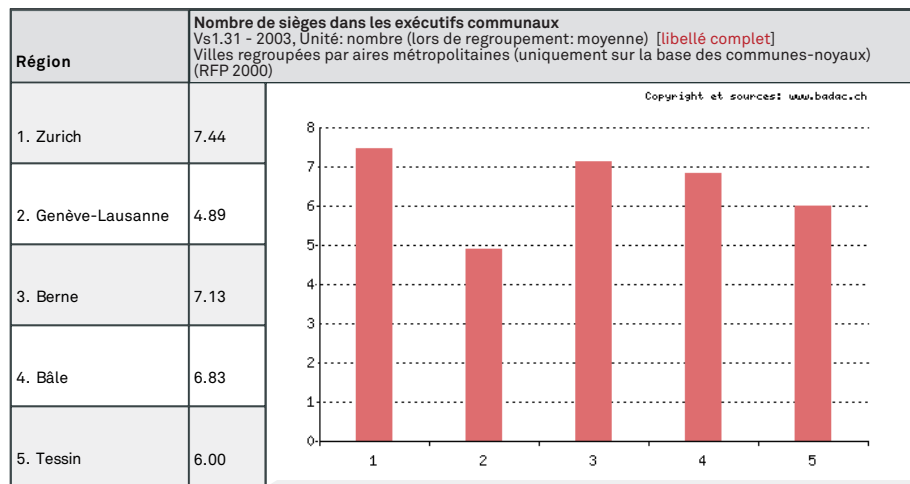
Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Städte

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Villes

### B) und Angaben aus der Datenbank der Städte et des résultats tirés de la base de données des villes

Städte [Standort]	Veränderung Wohnbevölkerung 1992-2003 Vsi11.11 - 2003, Einheit: in Prozenste (Bei Gruppierung: Mittelwert) [vollständiger Wortlaut] alphabetische Ordnung
1. Aarau (AG)	-3.2
2. Adliswil (ZH)	2.7
3. Aesch (BL)	5.2
4. Affoltern am Albis (ZH)	11.0
5. Allschwil (BL)	-2.8
6. Altdorf (UR)	4.5
7. Altstätten (SG)	4.9
8. Amriswil (TG)	10.1
9. Appenzell (AI)	3.4
10. Arbon (TG)	0.8

| Niveau d'enquête Ville **Villes** Année 2003 (16 variables)  
 | Thèmes disponibles <> Gouvernement et parlement (institutions politiques)  
 | Questions précises <> Vs1.31, Nombre de sièges dans les exécutifs communaux  
 Standardiser <> Résultats bruts (par défaut) **voir la réponse**  
 Regrouper <> -Aires métropolitaines **remise à zéro**



## Abkürzungen

### Die Schweizer Kantone:

AG	Aargau
AI	Appenzell Innerrhoden
AR	Appenzell Ausserrhoden
BE	Bern
BL	Basel-Land
BS	Basel-Stadt
FR	Freiburg
GE	Genf
GL	Glarus
GR	Graubünden
JU	Jura
LU	Luzern
NE	Neuenburg
NW	Nidwalden
OW	Obwalden
SG	St. Gallen
SH	Schaffhausen
SO	Solothurn
SZ	Schwyz
TG	Thurgau
TI	Tessin
UR	Uri
VD	Waadt
VS	Wallis
ZG	Zug
ZH	Zürich

## Quellen

### EKAV

Erhebungen über die kantonalen Verwaltungen (BADAC) 1991/93, 1997, 2001, 2004

### BFS

Bundesamt für Statistik

### BZ

Betriebszählungen 1985, 1995, 1998, 2001

## Abréviations

### Les cantons suisses:

AG	Argovie
AI	Appenzell Rhodes-Intérieures
AR	Appenzell Rhodes-Extérieures
BE	Berne
BL	Bâle-Campagne
BS	Bâle-Ville
FR	Fribourg
GE	Genève
GL	Glaris
GR	Grisons
JU	Jura
LU	Lucerne
NE	Neuchâtel
NW	Nidwald
OW	Obwald
SG	Saint-Gall
SH	Schaffhouse
SO	Soleure
SZ	Schwytz
TG	Thurgovie
TI	Tessin
UR	Uri
VD	Vaud
VS	Valais
ZG	Zoug
ZH	Zurich

## Sources

### ESAC

Enquêtes (BADAC) sur les administrations cantonales 1991/93, 1997, 2001, 2004

### OFS

Office fédéral de la statistique

### RFE

Recensement fédéral des entreprises 1985, 1995, 1998, 2001

## Autoren und Auskünfte

Christophe Koller (Projektleiter), Mitarbeit von Ivar Trippolini und Sylvie Traimond.

T +41(0)21.557.40.67/62  
F +41(0)21.557.40.08  
E badac@idheap.unil.ch

IDHEAP III Badac  
Route de la Maladière 21  
CH-1022 Chavannes-près-Renens

### Mandate / Expertisen / Beratung

Gerne berät Sie unser Team; wir erstellen selbständig oder in Zusammenarbeit Expertisen und Auftragsarbeiten.

### Letzte Publikation

Die Schweizer Kantone unter der Lupe – Behörden, Personal, Finanzen. Bern: Haupt 2004.

### Dank

Gebührender Dank geht an die Staatskanzleien und Personalstellen der Kantone für deren Mitarbeit und Unterstützung bei der Datenerhebung sowie an die Statistikämter des Bundes und der Kantone für die Lieferung von zusätzlichen Daten und Informationen.

## Auteurs et renseignements

Christophe Koller (Chef de projet), avec la collaboration d'Ivar Trippolini et de Sylvie Traimond.

T +41(0)21.557.40.67/62  
F +41(0)21.557.40.08  
E badac@idheap.unil.ch

IDHEAP III Badac  
Route de la Maladière 21  
CH-1022 Chavannes-près-Renens

### Mandats / expertises / conseils

Notre équipe vous conseille volontiers; elle effectue des expertises en propre ou en partenariat; elle réalise des travaux sur mandat.

### Dernière publication

Les cantons suisses sous la loupe – autorités, employés publics, finances. Berne: Haupt 2004.

### Remerciements

Nous remercions vivement les chancelleries ainsi que les services du personnel des cantons pour leur collaboration et leur soutien lors de la récolte des données ainsi que les services fédéraux et cantonaux de statistiques pour la livraison d'autres informations.



Institut de hautes études en administration publique  
Swiss Graduate School of Public Administration  
Institut universitaire autonome

L'Université pour le service public

Diese Daten auf [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Information

Ces données sur [www.badac.ch](http://www.badac.ch)  
→ Information